

имеющихся резервов для прогрессивного развития антинаркотического законодательства и упрочения заложенных принципов антинаркотической деятельности Организации. Ведь одним из ожидаемых результатов Антинаркотической стратегии ОДКБ выступает выработка единых подходов, направленных на гармонизацию законодательства государств – членов ОДКБ в области антинаркотической деятельности.

Таким образом, можно указать на значимую роль Сибирского юридического института МВД России в научном обеспечении реализации Антинаркотической стратегии государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности на 2021-2025 годы. Дальнейшее научное обеспечение антинаркотической деятельности ОДКБ будет приобретать ярко выраженный практико-ориентированный характер. При этом перво-

очередным полем исследования будут выступать пути преодоления существующих и вероятных наркоугроз коллективной безопасности, а также обнаружение рисков потери контроля над сложившейся региональной наркоситуацией и, соответственно, направления последующей консолидации антинаркотической политики в регионе ответственности государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности.

Целесообразно всемерно способствовать выработке практико-ориентированных рекомендаций криминологического, уголовно-правового, процессуального, оперативно-розыскного, социально-гуманитарного и иного характера, направленных на консолидацию антинаркотической политики в регионе ответственности государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности.

*Цуканов Н.Н.,*

доктор юридических наук, доцент  
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

**УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 9 НОЯБРЯ 2022 Г. № 809 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ  
ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО СОХРАНЕНИЮ И УКРЕПЛЕНИЮ ТРАДИЦИОННЫХ  
РОССИЙСКИХ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ»:  
О НОВОМ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Указ Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (далее – Основы) – важный и своевременный документ, получивший широкий резонанс в политической сфере. Однако в юридическом отношении формы и способы его практической реализации достаточно неочевидны.

Во-первых, неверно считать, что Основами государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей (далее – Основы) впервые определен перечень традиционных ценностей. В качестве таковых определены: жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие,

справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России.

В пункте 3 Основ отмечается, что документ конкретизирует отдельные положения иных документов стратегического планирования, в частности Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400). При этом пункт 91 (раздел «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти») Стратегии полностью соответствует пункту 4 Основ! Более того, перечень традиционных ценностей примерно в таком же содержании был отражен в предыдущем Указе Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», а еще ранее во вполне созвучной редакции – в Моральном кодексе строителя коммунизма.

Во-вторых, Основы относятся к специфической разновидности государственных актов, в которых сама по себе форма нормативно заранее не predetermined и напрямую не связана с его юридической значимостью, последняя в гораздо большей степени зависит от политико-правового статуса автора документа. В Российской Федерации реализуются сотни концепций, стратегий, программ и иных документов стратегического планирования, утвержденных указами Президента РФ, постановлениями, распоряжениями Правительства РФ, актами федеральных органов исполнительной власти и т.д. При этом отсутствуют единые подходы к определению структуры соответствующих документов, соответственно, к механизму их реализации, критериям юридической ценности.

Документ не содержит привычных юридических приемов (предписаний, дозволений, запретов). В нем представлены общая оценка ситуации, идеи, которым должна соответствовать государственная политика, ее цели и задачи в контексте укрепления традиционных ценностей, инструменты, ожидаемые результаты (в самом обобщенном виде). Даже в тех положениях, которые очевидно носят императивный характер, трудно понять уровень предполагаемого субъекта его реализации.

В определенной мере Основы дополняют Стратегию национальной безопасности, Доктрину информационной безопасности, Стратегию противодействия экстремизму и другие официальные документы стратегического планирования, однако объем этого дополнения незначителен. Достаточно вспомнить, что ключевые положения, касающиеся перечня и содержания традиционных духовно-нравственных ценностей, неоднократно озвучивались Президентом РФ в различных форматах. Главное заключается в том, что их защита впервые в современной истории не обозначена условием решения иных задач, а провозглашена в качестве самостоятельной цели, при этом оставаясь в контексте обеспечения национальной безопасности.

В содержательном отношении Основы – стратегическая альтернатива в целом правильным, но дискредитированным и даже опозоренным действиями коллективного Запада категориям «демократия», «то-

лерантность», «уважение прав меньшинств», «гендерное равенство», «свобода самовыражения», способ противостояния агрессивно навязываемому мировому сообществу западоцентрическому способу толкования общемировых ценностей. При этом мы не отрицаем эти категории, мы не признаем навязываемые извне мнения относительно их содержания и значения в нашей жизни. Так, в Концепции внешней политики Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 31 марта 2023 г. № 229) отмечается, что навязывание деструктивных неолиберальных идеологических установок, противоречащих традиционным духовно-нравственным ценностям, является на сегодняшний момент распространенной формой вмешательства во внутренние дела суверенных государств. В целях содействия адаптации мироустройства к реалиям многополярного мира Российская Федерация намерена уделять приоритетное внимание консолидации международных усилий, направленных на обеспечение уважения и защиты универсальных и традиционных духовно-нравственных ценностей (в том числе этических норм, общих для всех мировых религий), нейтрализацию попыток навязывания псевдогуманистических и иных неолиберальных идеологических установок, приводящих к утрате человечеством традиционных духовно-нравственных ориентиров и моральных принципов.

Основы не копируют положения христианской этики. Документ, предельно бережно относясь к духовному наследию современной России, сохраняет тем не менее светскую направленность. Достаточно вспомнить, что в системе христианских ориентиров на первых местах стоят вовсе не права и свободы человека (это ключевое положение Конституции РФ не ставится под сомнение), а идея восстановления его связи с Богом, идея любви к Богу и ближнему.

Россия не пытается кому-либо понравиться, мы готовы к взаимодействию на условиях взаимного уважения, но при этом знаем себе цену, дорожим своими традициями и историей, уверенно смотрим в будущее! Фраза «Не в силе Бог, а в правде», которая, как считается, была произнесена Александром Невским в 1240 г. у храма Святой Софии в Великом Новгороде, актуальна и сегодня в том смысле, что отражает

удивительную способность представителя «русского мира» переносить невероятные лишения при условии уверенности в нравственной состоятельности собственной позиции. Представленные Основы – это политический и интеллектуальный стяг современной России, способствующий объединению всех жителей нашей страны, включая тех, кто присоединился к нам в результате СВО.

Таким образом, принятие документа – это мощный и своевременный управленческий импульс. Причем, хотя и инициированный событиями, связанными с проведением СВО, но вовсе не ограниченный ее задачами и сроками проведения.

В техническом отношении подобного рода документы, как правило, не содержат норм права, хотя могут быть и исключения, например в части отмены тех или иных нормативных правовых актов. Однако это не исключает императивной природы документа. Во-первых, речь идет о правовых позициях Президента РФ, что является одним из важных вторичных источников права. Подобные позиции, с одной стороны, служат формой самообязывания соответствующих субъектов, с другой – важным средством толкования официальных актов, ориентиром для последующего целеполагания в контексте государственного управления.

Во-вторых, Основы являются документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, что предполагает их реализацию через призму положений Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указа Президента РФ от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации», а также иных нормативных правовых актов. Соответственно, принятие Основ можно рассматривать в качестве юридического факта, предопределяющего ряд специфических юридически значимых следствий.

В частности, порядок взаимодействия органов публичной власти в сфере стратегического планирования, общие требования к содержанию и структуре документов стратегического планирования и их корректировке, другие вопросы организационного

характера определяются Президентом РФ. Документы в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации по предложению Совета Безопасности Российской Федерации утверждаются (одобряются) Президентом РФ. Оценка состояния национальной безопасности Российской Федерации и контроль реализации документов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации осуществляются Советом Безопасности Российской Федерации. Порядок мониторинга реализации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и достижения показателей состояния национальной безопасности Российской Федерации определяется Президентом РФ.

Инструменты реализации государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей детализируются в IV разделе Основ.

В пункте 25 Основ говорится об обязанности органов публичной власти вносить необходимые коррективы в нормативные правовые акты на федеральном, региональном и муниципальном уровне, а также о необходимости учета положений Основ при разработке стратегического планирования. Примером может служить принятие федеральных законов от 28 февраля 2023 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации», от 29 декабря 2022 г. № 579-ФЗ «О Георгиевской ленте и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и т.д.

Подпункт «а» пункта 26 Основ говорит о необходимости разработки органами публичной власти планов мероприятий по реализации Основ. Перечень возможных форм весьма широк и остается открытым: акты федеральных органов исполнительной власти, иных органов государственной власти и государственных органов, указы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, акты органов местного самоуправления и т.д. При этом речь идет как о внешних формах этой работы, предполагающих учет требований Указа Президента РФ от 8 ноября 2021 г. № 633 (например, в части установления соответствующих показателей, учета территориальных, социально-экономических и иных особенностей субъектов Российской Федерации), так и

внутриорганизационных формах, связанных с настройкой системы реализации Основ в деятельности должностных лиц органов публичной власти. Последняя предполагает необходимость организации изучения персоналом положений Основ, систематической ориентации личного состава на их учет в практической деятельности, соответствующей настройке кадровой и дисциплинарной практики.

К сожалению, это фундаментальное направление на текущий момент не реализуется должным образом. Например, остается крайне актуальной проблема организации разъяснительной работы относительно причин и задач СВО с обучающимися школ, техникумов, институтов. Явная недооценка этого вопроса, возможно связанная с желанием уберечь молодых людей от психотравмирующей тематики, уже сегодня создает предпосылки для серьезных негативных последствий, с учетом активности этой категории в социальных группах и сети Интернет, свойственной юному возрасту протестности в суждениях и поведении, неизбежности вовлечения молодежи в воспитание последующих поколений. Отдельного внимания заслуживает проблема организации соответствующей работы с мигрантами.

В подпункте «б» пункта 26 Основ говорится об оценке проектов (в том числе информационных и иных материалов), программ и мероприятий на предмет соответствия традиционным ценностям при решении вопроса о целесообразности их государственной поддержки. Более того, в контексте необходимости достижения целевых показателей (которые должны обозначаться при реализации документов стратегического планирования) влияние Основ может существенно расширяться и охватывать и иные направления деятельности, в том числе неожиданные. Например, буквальное толкование положений методик проведения правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов<sup>1</sup> не предполагает учета документов стратегического планирования.

Однако при реализации целевых показателей такой учет может оказаться целесообразным и даже неизбежным.

Осуществляемая на программной основе реализация положений Основ неизбежно будет охватывать самые разнообразные направления, мероприятия, формы и методы: учет в деятельности общественных советов, в рамках взаимодействия с институтами гражданского общества, в том числе с религиозными организациями, при проведении соответствующих научных, научно-представительских, конкурсных, организационных мероприятий и т.д. Однако, рассуждая о юридическом смысле Основ, нельзя не упомянуть еще одну важнейшую составляющую – процедурную. Подпунктом «в» пункта 26 Основ предусмотрен мониторинг достижения целей государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей, в том числе выполнения планов мероприятий по реализации Основ. При этом в подпункте «в» пункта 29 Основ говорится о мониторинге проблемных ситуаций, связанных с сохранением и укреплением традиционных ценностей «по субъектам Российской Федерации и сферам ответственности органов публичной власти». Таким образом, созданы предпосылки для систематического предметного рассмотрения этого вопроса на основе как территориального, так и линейного принципа.

Безусловно, всегда существует риск, что содержательная сторона всей рассматриваемой деятельности может быть деформирована и даже видоизменена грузом бюрократических процедур, однако хочется верить, что серьезность и опасность происходящих во внешнеполитической сфере событий, одиозность навязываемых нашими противниками принципов и идей позволят избежать ситуации, описанной классиком, когда «трактаты пишутся, но читаются лишь самым незаметным меньшинством, законоположения издаются, но не проникают внутрь ядра, а лишь скользят по его поверхности»<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Напр.: Об утверждении Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации : приказ Минюста России от 31.05.2012 № 87; Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России : приказ МВД России от 27.06.2003 № 484.

<sup>2</sup> Салтыков-Щедрин М.Е. Собрание сочинений. В 10 т. Т. 5. Благонамеренные речи. М.: Изд-во «Правда», 1988. С. 494.